

国土资源部副部长：为经济社会持续发展构筑坚实的土地资源基础

2017-03-13 11:37 来源： 国土资源部网站

字号： 默认 大 超大 | 打印 |



图为3月6日，中央政治局常委、全国政协主席俞正声参加民盟、无党派人士界委员联组会，全国政协常委、国土资源部副部长曹卫星（前排讨论会上发言并建议从国家战略高度来认识、谋划和推动农村土地整治工作。人民政协报记者 姜贵东 摄

耕地是我国最为宝贵的资源，是农业农村发展的根基命脉。今年全国两会，全国政协常委、国土资源部副部长曹卫星围绕新时期的耕地保护策，并就如何从深入推进农业供给侧结构性改革、加快培育农业农村发展新动能、助推脱贫攻坚、推进生态文明建设等国家战略高度来推动土地接受了本报记者采访。

中国碗装中国粮须先护好中国地

解决好吃饭问题，始终是治国理政的头等大事。曹卫星接受记者采访时说：“据央视报道，习近平总书记3月7日上午在参加辽宁代表团审议调‘中国的饭碗一定要端在自己的手里，碗里面主要装中国的粮食，或者说我们有能力随时生产出足够装进我们饭碗的中国粮食’。”

如何做到“手里有粮心里不慌”？曹卫星表示，首先要做的就是“像保护大熊猫一样保护耕地”“坚守耕地红线绝不能有闪失”。只有耕地物质基础不动摇，我们才有能力随时生产出足够装进我们饭碗的中国粮食。

“耕地红线不光是数量，还要有质量和生态。只有同时保护好耕地的数量、质量和生态，才能让中国碗里装上‘安全粮’‘放心粮’。”曹前不久，中共中央国务院印发的《关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》，围绕耕地数量、质量、生态“三位一体”保护提出明确要求。这充分体现了中央确立的耕地保护新任务新要求，是我们进一步做好耕地保护工作的行动指南。

随着经济社会发展和城镇化的深入推进，耕地保护形势依然严峻。曹卫星说，从源头看无疑要努力减少占用耕地，通过节约集约控制总量、量、优化存量，把耕地保护好、把土地利用好、把发展保障好。

他告诉记者，为了防止城市无序扩张蚕食周边的优质耕地，去年以来国土资源部、农业部在全国范围内开展了永久基本农田划定工作。通过基本农田，把最优质的耕地保住。这些一经划定就不能随意更改的永久基本农田，与森林、河流、湖泊、山体等共同成为城市开发的实体边界，化了“三条线”，即控制城市边线，把握生态红线，严守耕地底线。

对于建设无法避让、不得不占用的耕地，曹卫星指出，核心的补救措施就是占补平衡。这项政策既要坚持好，也要按照“算大账、差别化”路，增强政策的系统性、协同性和可操作性。此外，除了做好面上的耕地管控性保护，还应该主动建设，通过土地整治推进高标准农田建设，仍提升、生态的改善。

曹卫星指出，当前，我国的耕地保护方式正逐步转向“管控、建设、激励”多措并举、“用途管制、占补平衡、土地整治、补偿激励”综合形成更加完善、更符合新时代特征的制度框架体系。

“保护好中国地，尤其要激发广大群众的主动性、积极性，让全社会共同参与耕地的建设性保护，保护好中国地，产好中国粮，端牢中国碗，保障粮食安全、生态安全、国家安全以及实现中华民族伟大复兴中国梦，构筑坚实的土地资源基础。”曹卫星说。

从国家战略高度推进土地整治

“耕地既是宝贵的自然资源，也是紧缺的经济要素，把有限的耕地资源保护好、整治好、利用好、管理好，将有效推动农业供给侧结构性改革，推动农业农村发展新动能。”曹卫星说。

曹卫星直言，当前中国农业农村发展面临发展动能不足、生产结构不合理、经营方式不适应、基础建设滞后等挑战。同时，还受到农村资源环境约束和农业补贴“黄箱”政策“天花板”的双重挤压，难度很大。对此，今年的政府工作报告提出，深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村新动能，推进土地整治，大力改造中低产田。

“这些政策切中问题要害，具有很强的针对性。”曹卫星说。在他看来，通过土地整治加大农业基础投入，是世界各国农业补贴政策应对资源约束的通行做法，而且通过对田、水、路、林、村的综合整治，有助于提升土地供给能力和水平，解决我国农业农村发展面临的突出问题。这是土地整治的巨大价值和着力点所在。尤其是对于贫困地区而言，土地整治更是助推行业扶贫、精准脱贫的重要平台和抓手。

曹卫星指出，近年来的实践表明，土地整治具有保障国家粮食安全、补齐农业基础设施短板、有效拉动农村投资消费、促进美丽乡村建设、脱贫攻坚、提升农村治理能力和水平等多重功能，有效推动农业现代化与新型城镇化相辅相成、互促共进。比如，通过田块的平整归并、田间灌排设施完善等，土地整治能升级农田水利设施、有效解决农田灌排“最后一公里”卡脖子等瓶颈困难，改善农业生产条件，补齐农业基础设施短板，助力农业现代化发展。同时，各地还将土地整治与新农村建设有机结合，优化城乡用地布局，改善农村生活条件和人居环境，建成了一批望得见山、看得见水、记得住乡愁的美丽乡村，美化了城乡生活空间。随着实践的深入，土地整治的“1+N”综合效益也在不断延伸和拓展，如通过投入直接拉动社会投资，助推脱贫攻坚，在贫困地区推行土地整治“村民自建”模式，让村集体做实施主体，农民参与施工、管理和建成后的运营维护，提升了农村集体经济可持续发展能力。

他列出一组数据：“十二五”期间，全国60%的高标准农田是通过土地整治建成的，这让农田产出率普遍提高10%~20%，新增粮食产能约370亿斤。同时，各地农民参加土地整治劳务所得超过1100亿元，让1亿多农民得到实惠。同时，国土资源部门在土地整治项目安排、资金分配上重点向贫困地区倾斜，全国592个国家级贫困县均安排了项目，显著改善了这些地区的生产生活条件和生态环境。

对于今后一段时期的土地整治工作，曹卫星表示，首先，要从战略高度确立土地整治多功能目标定位。要把土地整治作为保障国家粮食安全、推进农业供给侧结构性改革、加快培育农业农村发展新动能、推进生态文明建设的重大工程来抓。从经济、社会和生态的视角，牢固树立“土地整治+”理念，将土地整治与高标准农田建设、农业现代化、精准扶贫、城乡统筹发展、生态文明建设相结合，实现“土地整治夯实保障国家粮食安全物质基础，推动现代农业、生态治理、新农村建设、脱贫攻坚……”的“1+N”综合效应。

其次，要构建土地整治多元化投入机制。按照国务院批准的全国土地整治规划，“十三五”期间要通过土地整治建成2.3亿亩~3.1亿亩高标准农田，总投资约需4100亿元~5600亿元。因此，既要保持中央财政支持力度，又要让地方各级财政预算予以足额保障，还要吸引社会资本参与，发挥市场主体效益。

最后，要创新土地整治多样化实施模式。要着力健全和推广实践形成的“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”的土地整治机制。认真总结地方经验，适应农业规模化、集约化、产业化、品牌化发展需求，探索多样化的土地整治实施模式，调动社会各方力量参与土地整治，完成“十三五”期间通过土地整治建成2.3亿亩~3.1亿亩高标准农田目标任务。同时，要继续加大向贫困地区倾斜的力度，让土地整治在脱贫攻坚实施中发挥更大作用。

扫一扫在手机打开当前页



相关稿件

- [国土资源部副部长：多措并举加强行业科技高端人才建设](#)
- [国土资源部：做大做强陆海卫星应用事业](#)
- [国土资源部：2016年中国地质调查取得新进展](#)

国土资源部发布2015年全国耕地质量等别更新评价成果

国土资源部：今年6月30日前全面完成永久基本农田划定

国土资源部：全面启动完善建设用地使用权二级市场试点

链接： [全国人大](#) | [全国政协](#) | [国家监察委员会](#) | [最高人民法院](#) | [最高人民检察院](#)

[国务院部门网站](#) | [地方政府网站](#) | [驻港澳机构网站](#) | [驻外机构](#)



中国政府网 | [关于本网](#) | [网站声明](#) | [联系我们](#) | [网站纠错](#)

主办单位：国务院办公厅 运行维护单位：中国政府网运行中心

版权所有：中国政府网 中文域名：中国政府网.政务

网站标识码bm01000001 京ICP备05070218号 京公网安备11010202000001号



国务院客户端



国务院客户端小程序